



# CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

## EDILIZIA PATRIMONIALE E MONUMENTALE

Determinazione N. 317 / 2017

Responsabile del procedimento: ANDREA MENIN

**Oggetto: APPROVAZIONE DELLE MODIFICHE ALL'AVVISO PROT. 19759 DEL 7/3/2016 PER FORMAZIONE DI UN ELENCO DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZiate FINALIZZATE ALLA REALIZZAZIONE DI LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO INFERIORE A EURO 1.000.000,00.**

Il dirigente

**Premesso** che l'articolo 1 della legge 7 aprile 2014, n. 56:

- i. al comma 16, stabilisce che le città metropolitane, subentrando alle province omonime, ne esercitano le funzioni;
- ii. al comma 10 prescrive che lo statuto metropolitano, nel rispetto delle norme della stessa legge 7 aprile 2014, n. 56, stabilisce le norme fondamentali dell'organizzazione dell'ente, ivi comprese le attribuzioni degli organi nonché le articolazioni delle loro competenze;
- iii. al comma 50 dispone, tra l'altro, che alle città metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico (d.lgs 18 agosto 2000, n. 267);

**visto** lo statuto della Città metropolitana di Venezia, approvato con deliberazione della conferenza dei sindaci n. 1 del 20 gennaio 2016;

**visti:**

- i. il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", ed in particolare l'articolo 107 che definisce le funzioni e responsabilità dei dirigenti;
- ii. l'art. 28 dello Statuto della Città metropolitana di Venezia che disciplina le modalità di esercizio delle competenze dirigenziali;
- iii. il regolamento degli uffici e dei servizi, in particolare l'art. 24 che individua il ruolo e le funzioni dei dirigenti;
- iv. il decreto presidenziale n. 1/2011 del 13/01/2011 relativo all'attribuzione dell'incarico di funzioni dirigenziali per il Servizio Gestione del Patrimonio Edilizio;

- v. il decreto del Commissario prefettizio n.2/2015 del 27/02/2015 relativo all'attribuzione dell'incarico di funzioni dirigenziali per il Servizio "Manutenzione e Sviluppo del Sistema Viabilistico" e "Pianificazione Territoriale e Urbanistica";

vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 5 del 28 aprile 2016, immediatamente eseguibile, con la quale sono stati approvati il bilancio di previsione 2016 e il Documento Unico di Programmazione;

considerato che con deliberazione n. 33 del 21/12/2016, il Consiglio metropolitano ha adottato gli schemi di bilancio 2017/2019, al fine di consentirne l'approvazione in via definitiva a cura dello stesso Consiglio ai sensi dell'art. 1, co. 8, della legge 7 aprile 2014, n. 56;

**richiamati i seguenti provvedimenti:**

- i. determinazione dirigenziale n. 694 del 04/03/2016 con la quale è stato approvato lo schema di avviso contenente le modalità per la formazione di un elenco di operatori economici (in seguito ELENCO), per la successiva selezione di imprese da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di lavori di importo complessivo inferiore a € 1.000.000,00;
- ii. determinazione dirigenziale n. 1538 del 23/05/2016 con la quale è stato approvato l'ELENCO degli operatori economici da invitare a procedure negoziate e l'aggiornamento dell'avviso all'entrata in vigore del nuovo codice appalti;

**dato atto che:**

- i. il D.Lgs. n. 50/2016 ha abrogato completamente il D.Lgs. 163/2006 e parte del D.P.R. 207/2010;
- ii. l'art. 36 c.7 del citato decreto stabilisce che: *"L'ANAC con proprie linee guida, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice, stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure di cui al presente articolo, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Fino all'adozione di dette linee guida, si applica l'articolo 216, comma 9"*;
- iii. l'ANAC ha approvato con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 1097 del 26 ottobre 2016 le *Linee guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*;

**precisato che** al paragrafo 3.3.3 delle Linee guida n.4 soprarichiamate relativo agli affidamenti e l'esecuzione di lavori inferiori a 40.000,00 Euro, si stabilisce che *"L'onere motivazionale relativo all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza può essere soddisfatto*

mediante la valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici”;

**considerato che:**

- i. secondo i principi delle linee guida suddette la stazione appaltante ha la necessità di acquisire informazioni, dati e documenti, volti a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e conoscere la platea dei potenziali affidatari;
- ii. sebbene l'utilizzo dell'elenco operatori risulti vantaggioso per individuare gli operatori economici aventi i requisiti richiesti, in molti casi l'utilizzo del criterio di selezione previsto dall'avviso risulta antieconomico e inefficace per la stazione appaltante in quanto alcune imprese selezionate non risultano rappresentative delle potenziali possibilità che offre il mercato ( per es. il fatto che alcune imprese selezionate abbiano la sede molto distante dal cantiere in oggetto diventa un elemento negativo se associato agli importi modesti posti a base di gara);

**ritenuto** pertanto necessario modificare i criteri di selezione degli operatori economici previsti dall'avviso, per le procedure di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) , seguendo il principio di proporzionalità ovvero di adeguatezza e di idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento, con il seguente adeguamento :

Paragrafo	Testo vigente	Testo modificato
5	N sarà non inferiore a 10 per gli appalti di lavori di importo pari o superiore a € 150.000,00 ed inferiore a € 1.000.0000,00 , non inferiore a 5 per gli appalti di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 ed inferiore a € 150.000,00 e non inferiore a 3 per gli appalti inferiori ai 40.000,00. N risulterà pari alla somma di N1 ed N2, dove N1 ed N2 sono rispettivamente proporzionali al numero di operatori in possesso e non in possesso del requisito di maggior idoneità operativa rispetto al totale degli operatori aventi i requisiti richiesti per l'appalto in questione.	N sarà non inferiore a 10 per gli appalti di lavori di importo pari o superiore a € 150.000,00 ed inferiore a € 1.000.0000,00 , non inferiore a 5 per gli appalti di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 ed inferiore a € 150.000,00 e non inferiore a 3 per gli appalti inferiori ai 40.000,00. <i>Per gli appalti superiori a Euro 40.000,00 e inferiori a Euro 1.000.000,00</i> N risulterà pari alla somma di N1 ed N2, dove N1 ed N2 sono rispettivamente proporzionali al numero di operatori in possesso e non in possesso del requisito di maggior idoneità operativa rispetto al totale degli operatori aventi i requisiti richiesti per l'appalto in questione. <i>Per gli appalti inferiori ai 40.000,00 Euro il responsabile del procedimento sceglierà discrezionalmente gli operatori da invitare sulla base dell'elenco degli operatori</i>

	<i>aventi i requisiti richiesti, secondo i principi di rotazione, parità di trattamento e proporzionalità.</i>
--	--

**precisato inoltre che** ai paragrafo 4.1.8 e 4.1.9 delle Linee guida n.4 soprarichiamate si stabilisce che :

- i. *“La stazione appaltante procede alla valutazione delle istanze di iscrizione nel termine di trenta giorni dalla ricezione dell’istanza”;*
- ii. *“La stazione appaltante prevede la modalità di revisione dell’elenco, con cadenza prefissata – ad esempio semestrale – o al verificarsi di determinati eventi, così da disciplinarne compiutamente modi e tempi di variazione”;*

**considerato** che a partire dal 22 novembre 2016 la Città metropolitana di Venezia ha istituito un portale ([http://albo\\_llpp.cittametropolitana.ve.it/](http://albo_llpp.cittametropolitana.ve.it/)) per permettere a tutti i soggetti aventi i requisiti richiesti di iscriversi all'elenco degli operatori economici e successivamente di apportare ogni variazione dei requisiti di cui al punto 2 dell'avviso sopracitato, nonché ogni variazione in merito alla ragione sociale, indirizzo, sospensione o decadenza delle attestazioni SOA e quanto possa comportare l'esclusione dalle procedure di scelta del contraente;

**dato atto che:**

- i. l'accesso al portale avviene mediante autenticazione con credenziali (nome utente e password) che sono state trasmesse via mail a tutti gli operatori già iscritti, mentre per i nuovi iscritti l'accesso al portale è subordinato alla richiesta delle credenziali stesse;
- ii. la stazione appaltante procede alla valutazione delle istanze di iscrizione nel termine di trenta giorni e a seguito di esito positivo di tale valutazione attiva l'iscrizione nel portale, mentre nel caso di esito negativo richiede all'operatore integrazioni all'iscrizione in questione da trasmettere entro 15 gg dal ricevimento della richiesta; nel caso non pervenisse alcuna integrazione l'iscrizione non sarà accettata;
- iii. in questo modo l'aggiornamento dell'elenco operatori risulta immediato garantendo il principio di massima partecipazione alle procedure di scelta del contraente indette dalla Città metropolitana di Venezia;

**ritenuto** pertanto necessario modificare i criteri di aggiornamento previsti al punto 3 e 4 dell'avviso nella seguente maniera:

<b>Paragrafo</b>	<b>Testo vigente</b>	<b>Testo modificato</b>
<b>3</b>	Scaduto il termine di presentazione delle istanze previsto per l'istituzione dell'ELENCO, gli operatori economici interessati ad esservi inseriti, potranno	Scaduto il termine di presentazione delle istanze previsto per l'istituzione dell'ELENCO, gli operatori economici

	presentare istanza in qualunque momento, con inserimento nell'ELENCO in sede di aggiornamento semestrale al 31 dicembre e 30 giugno di ogni anno. Il termine per l'inserimento dei dati relativo al primo aggiornamento sarà il 31 dicembre 2016. L'utilizzo dell'elenco aggiornato avverrà secondo le modalità previste dal successive art. 4.	interessati ad esservi inseriti, potranno presentare istanza in qualunque momento, con inserimento nell'ELENCO, <i>previa valutazione positiva dell'istanza di iscrizione. Nel caso la valutazione dell'istanza sia negativa, la stazione appaltante chiederà eventuali integrazioni o spiegazioni via mail all'operatore che ha fatto richiesta di iscrizione, che dovrà produrre quanto richiesto entro 15 gg dal ricevimento della mail suddetta. Qualora, scaduto questo termine, non fossero pervenute le integrazioni, l'iscrizione non sarà ritenuta valida.</i>
4	In sede di aggiornamento semestrale l'elenco verrà approvato con determinazione dirigenziale entro i successivi 30 giorni dalle date stabilite all'art.3.	<i>Parte soppressa</i>

**dato atto** quindi che non risulta necessario approvare con la presente determinazione un nuovo elenco operatori economici della Città metropolitana, in quanto l'aggiornamento avviene in modo automatico dal portale;

**visto** il D.L.gs n. 50/2016;

**visto** il D.P.R. 207/2010 per le parti ancora vigenti;

#### DETERMINA

1. di modificare l'avviso prot. 19759 del 07/03/2016 approvato con determina determinazione dirigenziale n. 694 del 04/03/2016, secondo le tabelle sopra riportate e per le motivazioni precisate in premessa;
2. di dare atto che:
  - non risulta più necessario approvare l'aggiornamento dell'elenco operatori economici in quanto a seguito dell'istituzione del portale "elenco operatori llpp" presente sul sito WEB dell'amministrazione, l'aggiornamento avverrà in maniera automatica, previa valutazione positiva della stazione appaltante sulle istanze di iscrizione pervenute, prevista nel termine di 30 gg dalla ricezione dell'istanza;

- la modifica alla modalità di aggiornamento avverrà a partire dall'esecutività della presente determinazione.

Si attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs n. 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento

IL DIRIGENTE  
ANDREA MENIN

atto firmato digitalmente